

---

**NACRT  
PRIJEDLOGA ZAKONA O INTERVENTNIM MJERAMA NA  
PODRUČJU SUDSKIH I UPRAVNIH POSTUPAKA ZBOG EPIDEMIJE  
BOLESTI KORONAVIRUSA COVID-19**

---

Zagreb, ožujak 2020.

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br.: 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **a) Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Zaraza virusom SARS - CoV-2 (COVID-19) koja je rezultirala koronavirusnom bolešću, pojavila se krajem 2019. u Kini, a u veljači 2020. raširila se po zemljama Europske unije te je rezultirala time da se ta bolest u veljači 2020. pojavila i u Republici Hrvatskoj. U Republici Hrvatskoj na dan 17. ožujka 2020. od koronavirusa boluje 69 osoba koje su hospitalizirane, dok je stvarni broj oboljelih nepoznat, pa je za očekivati da će iz dana u dan rasti. Stručnjaci predviđaju da će u Republici Hrvatskoj zaraza doći do svoj vrhunac za otprilike 2 tjedna. Bolest je primila razmjere epidemije.

Dana 16. ožujka 2020. predsjednici sudova u RH donijeli su Odluku o načinu rada sudova zbog proglašenja epidemije bolesti izazvane koronavirusom (COVID-19) radi zaštite stranaka i svih sudionika u sudskim postupcima kao i zaposlenika sudova pozivom na Zakon o sudovima te preporuke predsjednika Vrhovnog suda RH od 13. ožujka 2020. br. Su IV-125/2020-2 kao i ministra pravosuđa Republike Hrvatske od 13. ožujka 2020., Klasa: 710-01/20-01/135.

Sve navedene mjere usmjerene su ograničavanju fizičkog kontakta sudionika sudskih i upravnih postupaka. Broj novoizazvanih raste velikom brzinom i za očekivati je da se neće zaustaviti. Posebno se naglašava da se već provode mjere u odnosu na obrazovanje, dječje vrtiće, fakultete i sl. Naime, u osnovnoškolskom, srednjoškolskom i visoko školskom obrazovanju prekinuta je nastava, prijem djece u jaslice i vrtiće su obustavljeni.

Dakle, već je ukinut dio javnih usluga, odnosno te usluge se provode na drugačiji način što sve utječe na stanovništvo i mogućnost stanovništva da pravodobno obavi procesne radnje u sudskim i upravnim postupcima. Postoji vrlo velika mogućnost zaraze u zatvorskom sustavu pa i to područje treba regulirati privremenim mjerama.

Pravna teorija dijeli rokove na materijalne i procesne, zakonske i sudske, subjektivne i objektivne, prekluzijske i instrukcijske, one koje se mogu produžiti i na one koji se ne mogu produžiti. Materijalni rokovi se odnose na materijalna prava koja osobama propisuju materijalni propisi. Korištenjem materijalnih rokovima započinju sudski postupci na sudu. Materijalni rokovi propisani zakonom također su rokovi u kojim državna tijela moraju postupati, rokovi zbog kojih nastupa ili ne nastupa zastara itd. Procesni rokovi propisuju procesne rokove za poduzimanje određenih radnji u nekom postupku.

Zakon o obveznim odnosima predviđa prekid zastare u određenim slučajevima kao npr. za vrijeme mobilizacije, neposredne vojne opasnosti, ratnom stanju. Također Zakon navodi da zastara ne teče za vrijeme dok vjerovnik zbog nepremostivih zapreka nije mogao zahtijevati sudsku zaštitu. No, Zakon također navodi da pravila o zastari se ne mogu primjenjivati u